

“ANÁLISIS DE ESCENARIOS: COSTA RICA CON TLC / CR SIN TLC”



Índice de Contenidos

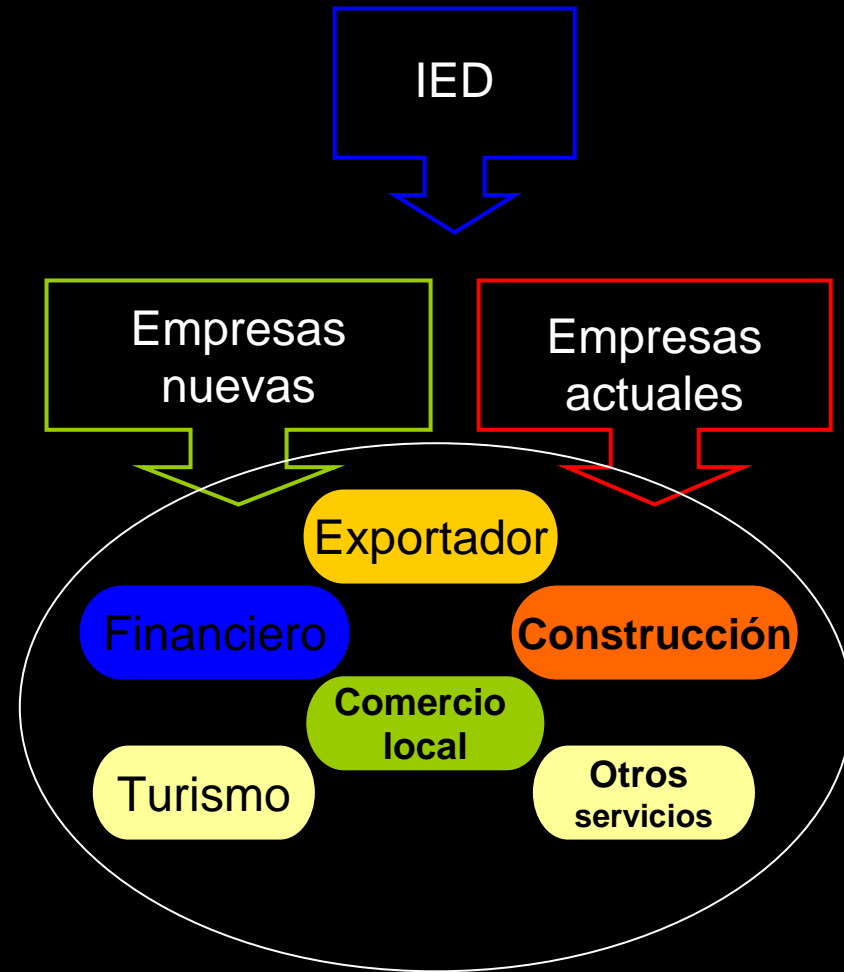
- Escenario 1: Costa Rica con TLC p. 3-25
- Escenario 2: Costa Rica sin TLC p. 26-42
- Síntesis de ambos escenarios p. 43-45
- Anexo: Notas Explicativas (ver documento aparte)
 - Escenario 1: Costa Rica con TLC
 - Escenario 2: Costa Rica sin TLC

ESCENARIO 1

Costa Rica con TLC

1. Plataforma para crear empleo...

- Promueve la atracción de inversión extranjera (IED)
- Nuevas empresas, más oportunidades de empleo
- Estimula el crecimiento de las exportaciones
- Solo en el sector exportador 34 mil empleos directos en 5 años:
 - Si la relación es 1 a 1 es de esperar un crecimiento similar en el empleo indirecto
 - Un efecto aún mayor en el empleo no cuantificado derivado del dinamismo de otros sectores (servicios, comercio local, construcción, turismo y otras actividades)



...Crea las condiciones para conservar empleo actual

- Reglas del juego más claras:
 - Contribuyen a mejorar el clima de negocios
 - Condiciones para que las empresas permanezcan en Costa Rica
 - Contribuye a mantener e incrementar el empleo en el sector privado. En Costa Rica casi 9/10 empleos son privados.
- Con empleo hay más posibilidades de combatir problemas sociales como:
 - Pobreza
 - Delincuencia
 - Acceso a servicios de salud
 - Acceso a mejor educación
- Plataforma para colocar a futuros profesionales

2. Mejoran las condiciones para vender productos agrícolas...

- Consolida y mejora el acceso a EEUU:
 - Reglas del juego no cambiarán en el futuro
 - Mayor certeza para vender su producción agrícola
- El sector agrícola costarricense es bueno produciendo y exportando (vende a EEUU más de lo que compra (3 a 1 es la relación))
- Oportunidad de combatir la pobreza en las zonas rurales o agrícolas del país
- Importar no es malo: Costa Rica no puede producir todo lo que necesita, el costo de hacerlo sería muy alto

Los agricultores vinculados al sector exportador tienen mejores ingresos que quienes solo dedican su producción al mercado local

...¿A quiénes realmente afectan los subsidios agrícolas de Estados Unidos?

- Costa Rica también importa productos agrícolas subsidiados... ¡no los produce y son más baratos!
- La sensibilidad está en el arroz, pero ¿sabía Ud. que...?:
 - ¿Los arroceros ticos también recibieron subsidios?
 - ¿El precio de venta del arroz lo tienen garantizado?
 - ¿La cuota de arroz del TLC es tres veces menor a las importaciones anuales históricas de Costa Rica?
 - ¿Es el único sector cuya cuota en el TLC será manejada por el propio sector?
 - ¿El 60% de la producción de arroz está en manos de 3 empresas?
- El TLC ofrece plazos y mecanismos de protección para los sectores sensibles

3. Ud. podrá escoger a quién comprar la línea celular o el servicio de Internet



- El ICE seguirá funcionando, pero deberá ser más competitivo
- No será la única empresa que ofrezca líneas celulares, Internet o redes privadas
- Costa Rica definirá las leyes para fortalecerlo
- Habrá una entidad imparcial que velará por el adecuado funcionamiento del mercado de telecomunicaciones
- La telefonía fija no se abre

4. El ICE conserva sus potestades para producir electricidad

- La legislación actual, sin TLC, permite al ICE otorgar concesiones para producir electricidad
- El TLC conserva las potestades del ICE en esta materia
- El servicio de electricidad no se privatiza más allá de lo que, en la actualidad, permite la ley nacional


5. Ud. podrá escoger a quién comprar los seguros

- El INS no se privatiza, se abre a la competencia
- Los seguros sociales de invalidez, vejez y muerte no se afectan
- El seguro de riesgos del trabajo podrá ser ofrecido por el INS y otras empresas aseguradoras
- Los bomberos no desaparecen, ni se desfinancian
- Habrá una entidad supervisora que vele por el funcionamiento del mercado de seguros
- No afecta, en nada, el sistema de pensiones del Magisterio Nacional

6. No cambia la prestación de servicios profesionales

Profesionales de Estados Unidos no van a invadir el mercado costarricense:

- No obliga a los Colegios Profesionales a reconocer títulos
- Los Colegios Profesionales seguirán normando este tema
- No hay apertura, ni desregulación



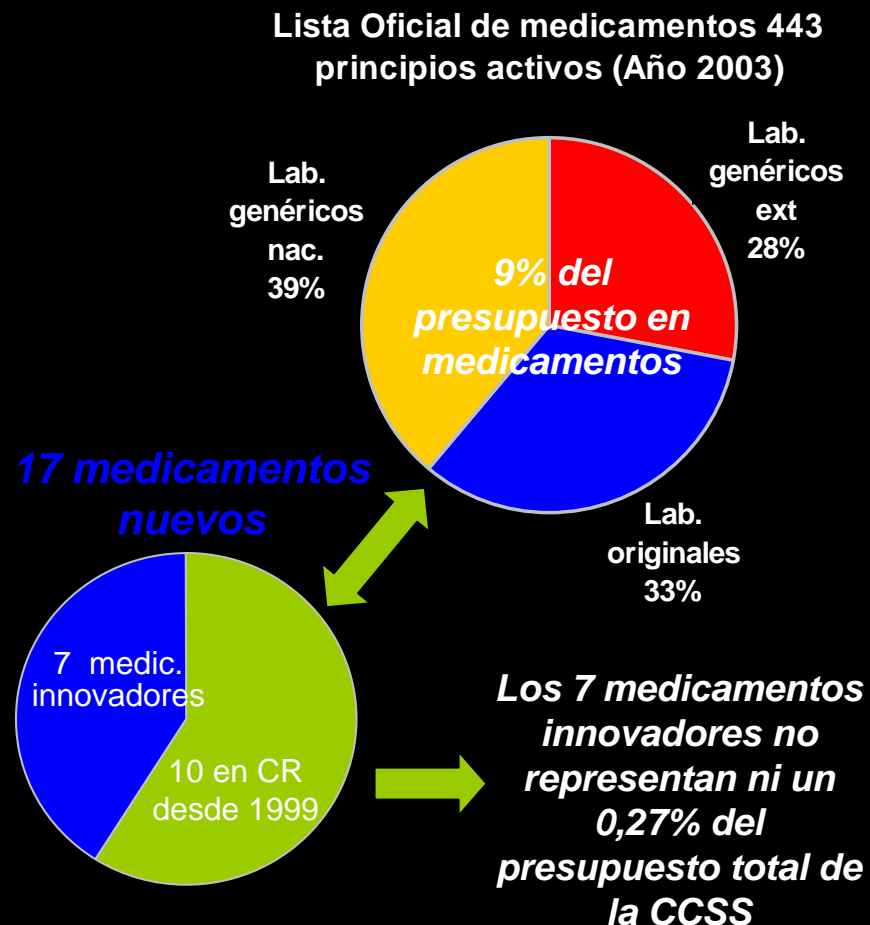
Por el contrario, el dinamismo que el TLC inyecte en la economía abrirá oportunidades para profesionales costarricenses en diversas áreas (Ej. medicina, turismo, ingeniería, finanzas, entre otras)

7. Mayor seguridad para el inversionista

- Se crea mayor seguridad para el inversionista:
 - No implica que el Estado pierda su potestad de expropiación directa (con apego a lo que establece la Constitución Política)
 - El Estado puede expropiar a cualquier empresa de su territorio si es para proteger objetivos legítimos como salud humana, la seguridad, el ambiente, etc.
- Costa Rica ya lo tiene regulado en sus acuerdos bilaterales de inversión con otros países

8. No afecta a la C.C.S.S. ni la compra de medicamentos


- La C.C.S.S. no se privatiza
- La C.C.S.S. no cambiará sus políticas de compra de medicamentos (podrá seguir comprando genéricos).
- El TLC estimula la introducción de más medicamentos nuevos que benefician a los pacientes.
- Esta normativa no es retroactiva. Los medicamentos genéricos que hoy están en el mercado se seguirán vendiendo.
- El monopolio del sector farmacéutico no existe, ni existirá en Costa Rica.



Fuente: Comex, con base en datos de la C.C.S.S.

9. Contribuye a cuidar el ambiente

- Aplicación efectiva de la legislación nacional
- No obliga a la armonización con otros países de Centroamérica o EEUU
- No permite incumplimiento de estándares ambientales con el argumento de fomentar el comercio o la inversión
- Eleva el nivel de exigencia de la norma nacional



Fomenta la disciplina para el cuidado y mejoramiento de las condiciones ambientales

10. No se llevarán el AGUA

- Hoy, sin TLC, el agua embotellada no paga aranceles para ingresar a EEUU
- No hay razón para esperar un cambio en el comercio actual
- Costa Rica puede aplicar medidas para prohibir la exportación de agua en caso de emergencia o escasez
- Acueductos y Alcantarillados no se privatiza

11. Respeta y fortalece la legislación laboral

- Protege los derechos laborales:
 - No afecta en nada su aguinaldo, sus vacaciones, salarios mínimos, su régimen de pensiones, ni otras garantías laborales
- La legislación costarricense no se equipara a la centroamericana
- El cumplimiento de la legislación laboral es prioritario
- Contribuye a un comercio que respete los derechos de los trabajadores

12. La educación dependerá solo de Costa Rica

- El TLC no cambia el sistema de educación costarricense
- La educación básica sigue siendo gratuita y obligatoria
- Costa Rica se reserva el derecho a aplicar cualquier medida relacionada con la educación pública
- En la educación privada, sin TLC, ya está abierta a la competencia



Las políticas educativas continúan siendo responsabilidad exclusiva de los costarricenses

13. El comercio de armas de guerra seguirá siendo prohibido

- El comercio, importación, fabricación, uso y venta de armas de guerra está prohibido en Costa Rica
- El TLC no lo cambia
- La seguridad ciudadana es prioridad, es un derecho irrenunciable
- Que el arancel de las armas se reduzca no implica que se puedan comercializar
 - Ej. Drogas como marihuana y cocaína tienen, hoy, cero arancel, pero no implica que se comercien lícitamente
- No es correcto afirmar que hayan empresas, productoras de armas, por instalarse en el país

14. No cambia el régimen municipal

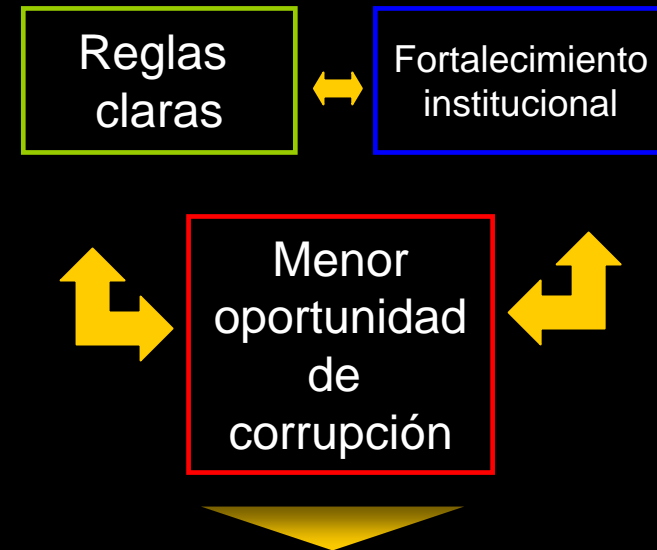
- Los inversionistas deberán también cumplir con los requisitos municipales
- Expropiación indirecta no obliga a desproteger el bienestar público
- No afecta la normativa municipal vigente
- No afecta la potestad regulatoria de las municipalidades
- No modifica su régimen de contratación pública

15. No afecta los pueblos indígenas

- Las semillas utilizadas por los indígenas no requieren ser protegidas o patentadas
- Los conocimientos tradicionales indígenas ya se encuentran protegidos por la ley nacional

16. Fortalece la seguridad jurídica y contribuye al desarrollo institucional

- El comercio con EEUU se regirá por el Estado de Derecho
- El mecanismo de solución de conflictos del TLC es más barato y expedito que el de la OMC
- Mayor estímulo para que los otros países de Centroamérica y Rep. Dominicana respeten los acuerdos (mejora la relación comercial que históricamente se ha tenido con esos países)
- Contribuye a mejorar el desarrollo institucional porque su implementación requiere:
 - Modernizar y reforzar instancias de Gobierno relacionadas con el comercio
 - Aumentar la coordinación entre el sector público y privado
 - Mejorar capacidad de respuesta del aparato estatal



El Índice de Corrupción tiende a ser menor entre más abierta sea la economía (*)

Para un mayor detalle ver [Nota 17](#) del Anexo

(*) Según el Informe Mundial de Libertad Económica, 2002.

18. La experiencia de otros países...

México y el NAFTA

RESULTADOS

Su puesta en marcha coincidió con una de las peores crisis en la historia del país, pero los resultados han sido muy positivos:

- Inversión extranjera aumentó
- Exportaciones más que se duplicaron
- La economía ha crecido a un 3.6% Vs. 2.2%, en promedio
- La tasa de desempleo se redujo
- El Índice de Desarrollo Humano creció más rápidamente
- México se ha logrado posicionar como una de las economías más fuertes de ALC
- Democratización y reformas han avanzado

LECCIONES APRENDIDAS

- Debilidad en políticas agrícolas no han permitido reducir la brecha entre la agricultura tradicional y la no tradicional
- El agro mexicano enfrenta los mismos problemas estructurales hoy que antes del NAFTA
- Ha habido mayor desarrollo en los estados vinculados al comercio que en los dedicados al mercado local. Ha faltado políticas para vincular a todos los estados.
- Los salarios pagados por la inversión extranjera directa son 28% más altos que los pagados por las empresas locales

... La experiencia de otros países...

El caso de Chile :

RESULTADOS

- Estrategia de apertura más agresiva de América
- El país más exitoso económicamente
- El PIB per cápita creció a casi el doble del resto de Latinoamérica
- Los indicadores de desarrollo humano crecieron a un ritmo acelerado y Chile pasó de sétimo a segundo lugar en IDH en ALC
- La democracia en Chile se fortaleció
- Ha aplicado un agresivo ataque a la pobreza:
 - Compensación por desempleo
 - Extensivo entrenamiento y re-localización del trabajo
 - Incrementos significativos en inversión en salud y educación
 - Estructura impositiva y ahorro público para financiar estas inversiones
- La tasa de desempleo pasó de 13,5% a 8,5% en los últimos 20 años

LECCIONES APRENDIDAS

- Alto grado de consenso sobre el modelo de desarrollo seguido por Chile, en todos los niveles de la sociedad
- Aumento del gasto social
- Políticas para mejorar la productividad en el agro:
 - Subsidios para riego, fertilización
 - Fomento de la asociatividad
 - Asistencia técnica y acceso a tecnología
- Programas para vincular todas las regiones del país a la exportación:
 - Mayor descentralización
 - Más participación de los gobiernos locales

.... La experiencia de otros países

La reciente experiencia de Centroamérica:

Nicaragua

- Exportaciones crecen 36,5% a 5 meses de vigencia TLC
- 171 nuevos productos exportados a EEUU
- Inversión desde EEUU pasó de US\$2 millones a US\$ 76,6 millones entre Abril-Junio 05/06
- Generado 11 mil nuevos empleos

El Salvador

- Exportaciones a EEUU crecieron 72,2% entre Ene-Set 2006 y Ene-Set 2005
- Inversión pública creció 36% a junio 2006
- Se espera que la economía crezca un 3,5% al 2006
- Sector maquila ha experimentado una caída (competencia de China)

Honduras

- Exportaciones al mundo crecieron 9% a Set. 2006
- Sector maquila generó 7400 nuevos empleos a junio 2006, pese a baja en sus exportaciones
- Pollo hondureño listo para ingresar a EEUU (declarado libre de 4 enfermedades)

Aunque es muy pronto para medir el impacto del TLC en estos países, los primeros resultados han sido positivos

... El TLC por sí solo, no es el desarrollo

Pero es un excelente instrumento para encaminarse hacia él



Es la oportunidad de realizar las reformas que el país requiere con prontitud



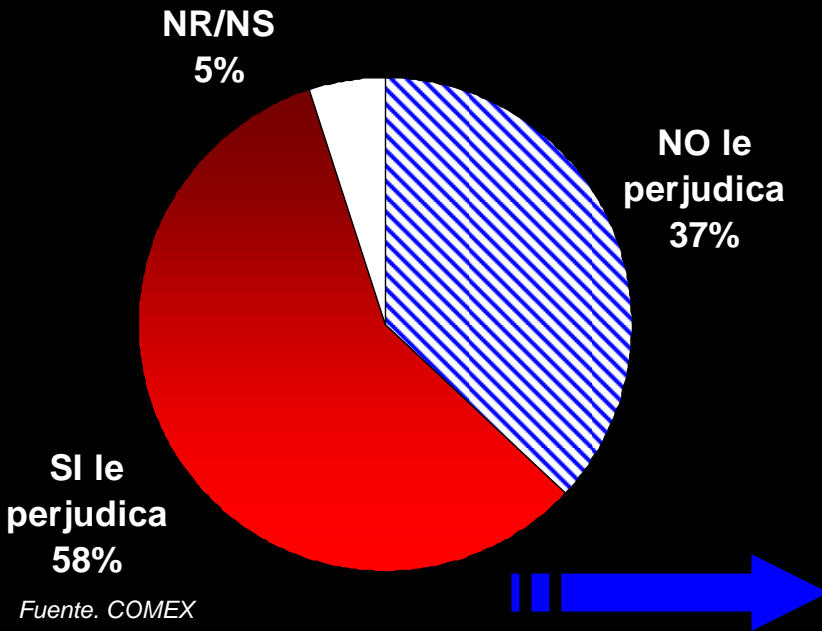
Por sí solo no soluciona los problemas de pobreza, pero sí crea instrumentos para combatirla: crecimiento, inversión y empleo.

ESCENARIO 2

Costa Rica sin TLC

1. Efecto en el empleo

Exportador: ¿le afecta que no se apruebe el TLC?



- El 60% de las empresas exportadoras aseguran reducirán sus exportaciones:

- ✦ US\$1.490 mill - Año 1

- ✦ US\$1.890 mill - Año 5

- 70% de las empresas perjudicadas (58%) afirmaron reducirán el empleo:


- ✦ 31.863 empleos - Año 1

- ✦ 35.228 empleos - Año 5

Estos datos provienen de los propios exportadores, no mide el efecto de la posible salida de empresas del país ni el efecto en los empleos indirectos, ni los que dejará el país de percibir por menor afluencia de inversión externa e interna

2. Efecto en los flujos de inversión...

- Sin reglas claras:
 - Menor confianza para la empresas
 - Mayor incertidumbre para nuevos y actuales inversionistas
- Costa Rica deberá competir, sin TLC, por atraer IED (inversión extranjera directa) con los otros países centroamericanos



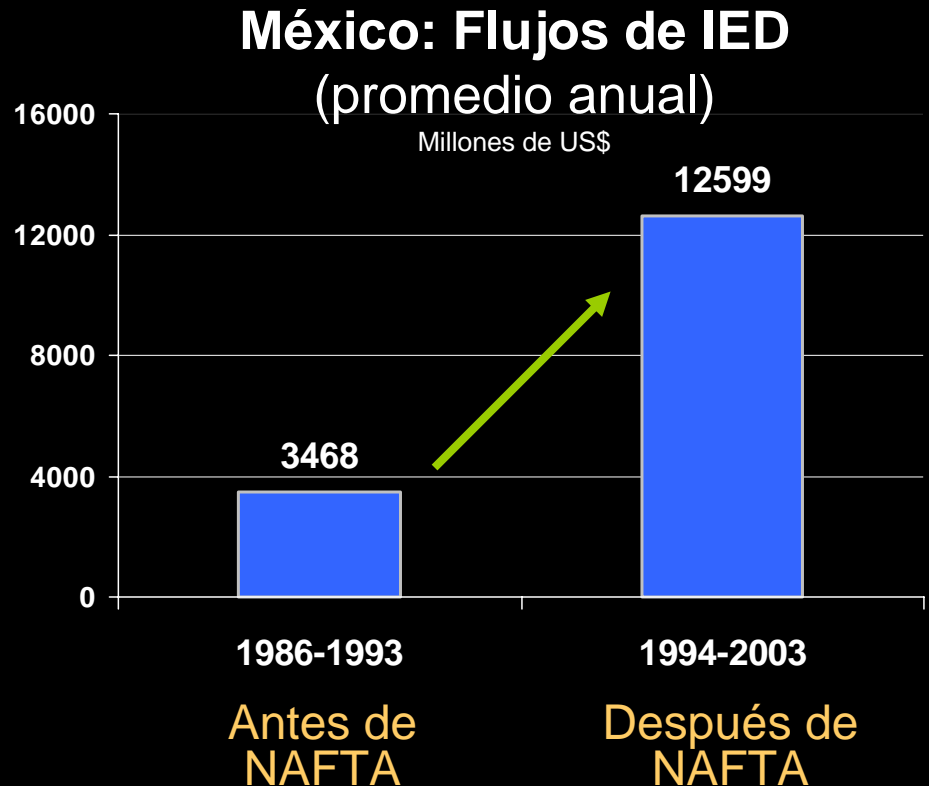
La IED es muy importante, para Costa Rica, porque complementa el bajo nivel de ahorro interno, genera divisas, empleo, encadenamientos productivos y es una fuente de transferencia tecnológica y de conocimiento

... Efecto en los flujos de inversión

En Nicaragua se instalan cinco empresas al mes desde que aprobó el TLC

No todas las inversiones que están ancladas en Costa Rica se irán inmediatamente. Pero no hay ninguna garantía que vengan nuevas

México multiplicó por más de 3 la IED después de NAFTA... Lo que CR puede estar perdiendo es significativo



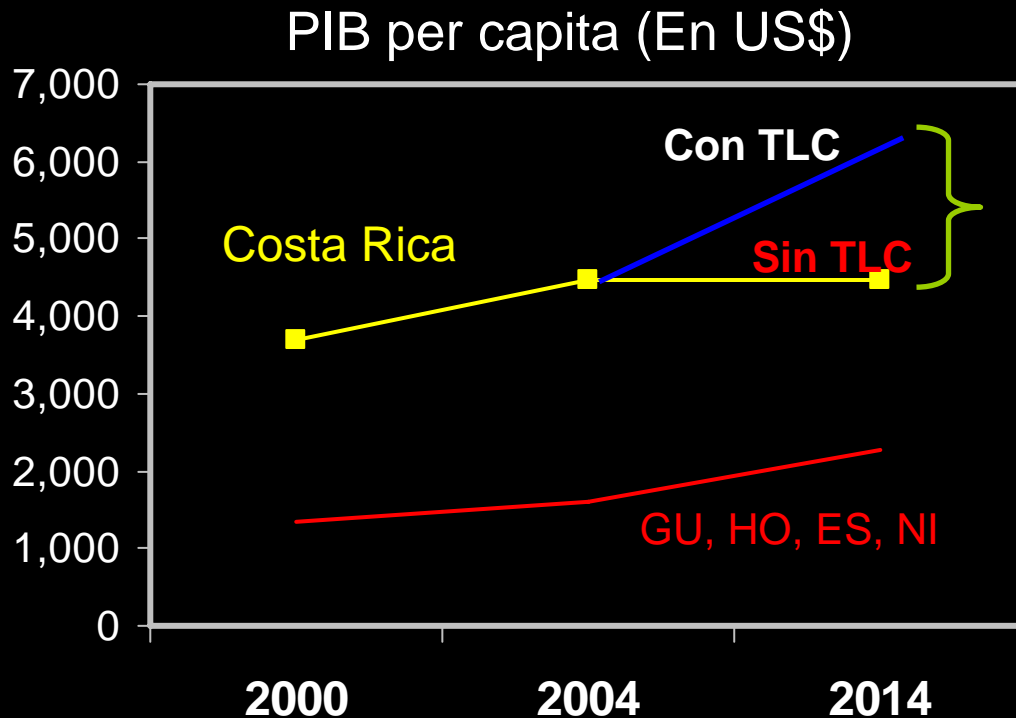
Fuente: Secretaría de Economía de México.

3. Habrá que buscar alternativas para hacer crecer la economía

$$\text{PIB} = (\text{Exp} - \text{Imp}) + \text{Consumo} + \text{Inversión} + \text{Gasto Gobierno}$$

Estaríamos retardando el aumento en las exportaciones y en la inversión. Entonces: ¿Cuál será la manera de hacer crecer la producción? ¿Y la manera de generar dólares para poder financiar las importaciones?

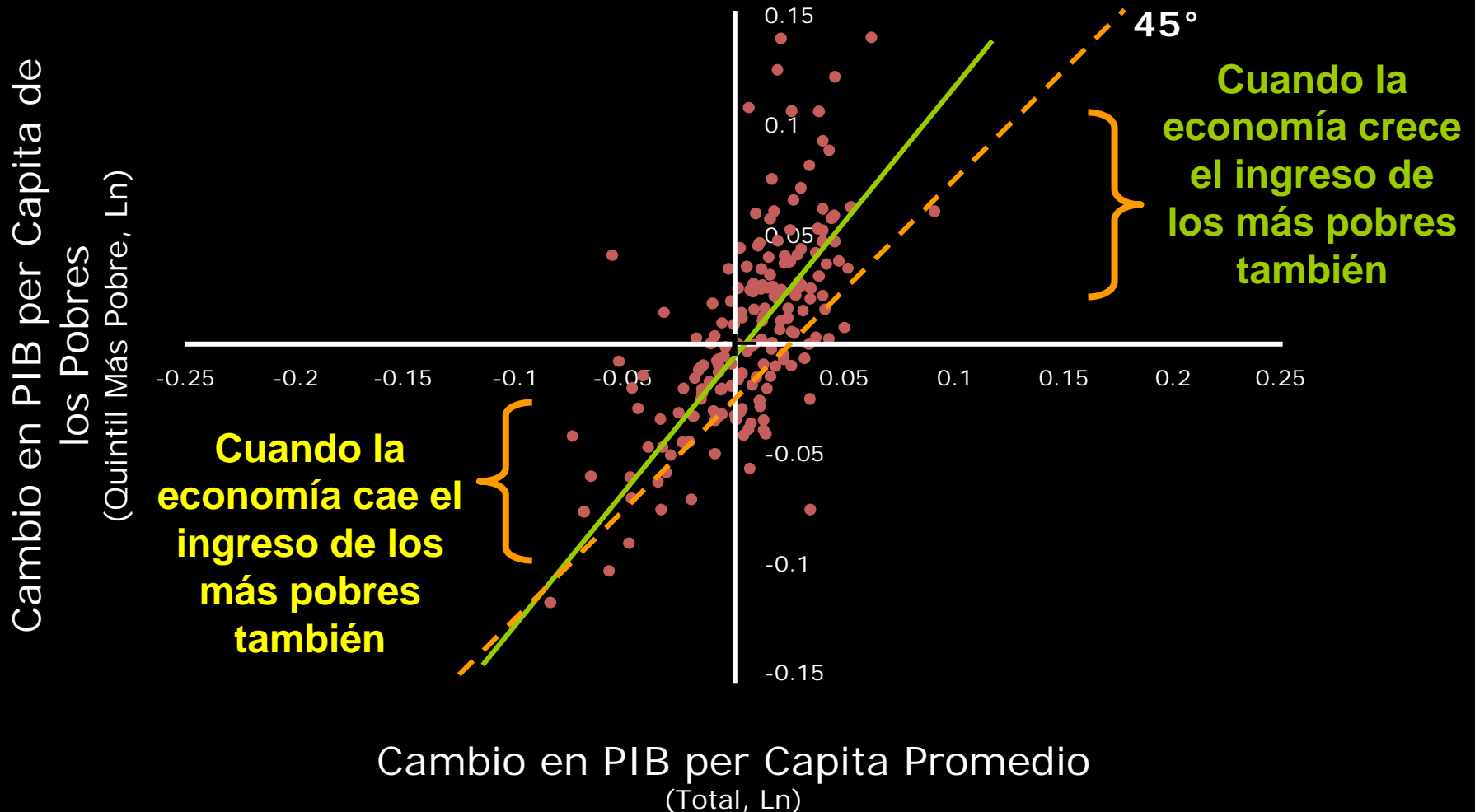
4. Efecto en el crecimiento



Aumento
estimado de un
43%

**Costa Rica no
aprovecharía la
oportunidad de hacer
crecer su ingreso por
habitante por encima
del promedio
latinoamericano**

5. Menor crecimiento también afecta a los más pobres



Para un mayor detalle ver [Nota 22](#) del Anexo

Fuente: Mesoamerica Partners, con base en *Growth is Good for the Poor*, D. Dollar and A. Kraay, The World Bank

6. No hay garantías de mantener las condiciones actuales de acceso a EEUU

- Nada garantiza que Costa Rica continúe con el beneficio de la Iniciativa para la Cuenca del Caribe (ICC):
 - Un parte se acaba en el 2008 (textiles, cueros, atún y otros)
 - La otra depende de la decisión del Presidente de los Estados Unidos y de su aprobación en la OMC
- Algunos congresistas, que apoyan el TLC, han manifestado poco interés porque Costa Rica siga bajo la ICC

... ¿Sin ICC qué?

Más del 70% de sus exportaciones van a EEUU:

- Melón → 29,8%
- Chayote → 5,6%
- Flores → 6,4%
- Yuca → 7,9%-11,6%
- Atún → 35%
- Confecciones → 20% prom.
- Piña → 0,4-1,1 cents/kilo
- Jugo de naranja cong. → 7.85 cents/litro
- Lápices → 14 cents/gruesa + 4.3%

El pago de aranceles les haría difícil competir a algunos sectores costarricenses en el mercado de los EEUU

7. Efecto sobre la competitividad de los productos costarricenses



8. Se complican las relaciones con Centroamérica

- Aumenta la posibilidad que desde Centroamérica se importen productos estadounidenses, haciéndose pasar por productos centroamericanos (triangulación)
- Perderemos las ventajas de la sinergia, del valor de tener a Centroamérica como una sola región. Habrá mayor integración entre los otros 4 países.
- Centroamérica avanzará y aprovechará el camino hacia la armonización de estándares (normas sanitarias y técnicas). Costa Rica estará fuera.
- Podría retardar, aún más, el proceso de Unión Aduanera

Quedar fuera no es una ventaja

9. Menor certeza jurídica

- No contribuye a mejorar el clima de negocios
- Podría constituir un estímulo para que algunas empresas decidan trasladar sus operaciones a otros países donde las reglas del juego, con EEUU, sean más claras (Ej. Atlas y algunas textileras)
- Mal precedente para las negociaciones con la Unión Europea y otros socios comerciales:
 - Afecta la credibilidad del país
 - Reduce la posibilidad de alcanzar los objetivos que el país busca, pues los compromisos adquiridos, durante la negociación, no tienen certeza de llegar a materializarse

10. El ICE y el INS seguirán siendo monopolio

- Con el agravante que el resto del mundo avanzará más rápidamente
- Los consumidores no tendrán acceso a otros oferentes de seguros y telefonía
- La comunicación entre las empresas extranjeras con sus casa matriz seguirá dependiendo de la eficiencia del ICE

Dejaremos pasar, una vez más, la oportunidad de realizar las reformas que el país necesita en el mercado de las telecomunicaciones y los seguros

11. Laboral y ambiental menor compromiso

- Las garantías laborales y la protección al ambiente seguirán existiendo
- Pero ahora el país estará menos comprometido a garantizar ambos objetivos
- No habrá un compromiso vinculante, con terceros países, para cumplir con nuestra propia legislación

12. También hay compromisos en propiedad intelectual

- La Ley de Información no Divulgada, del año 2000, ya exigía la protección de los datos de prueba*. El TLC establece un plazo, pero la obligación sigue existiendo.
- La ratificación del Convenio UPOV (Convenio Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales) es una obligación de Costa Rica asumida en el acuerdo de propiedad intelectual de la OMC.

* Se refiere a los datos suministrados por las empresas a las autoridades de Salud para aprobar la comercialización de productos farmacéuticos o agroquímicos

13. Los aportes de las empresas

Crear las condiciones para que las empresas se trasladen a otros países o decidan no invertir en el país, también tiene un efecto sobre:

- La recaudación de impuestos del Gobierno
- Las cuotas obrero-patronales de la C.C.S.S.:
 - 52% de los ingresos por salud de la Caja son aportados por los patronos
 - 60% de los ingresos para el régimen de pensiones de la Caja proviene de las empresas

< Inversión → < Empleo → < Menor recaudación

... Sin el TLC

El país perderá oportunidades que otros
sabrán aprovechar



Y perderá la oportunidad de realizar las
reformas que, desde hace varios años,
hemos venido postergando



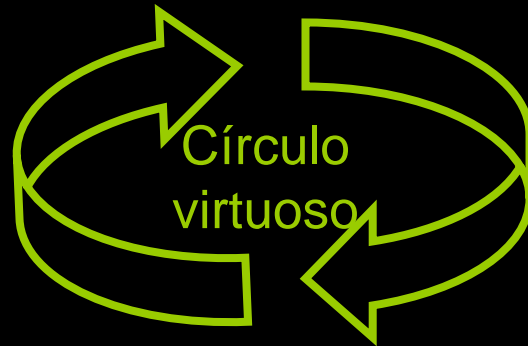
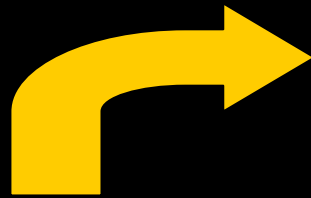
Costa Rica le pone un freno a su desarrollo

En síntesis...

Costa Rica CON el TLC da un gran paso en el camino hacia el Desarrollo

Económico promueve:

- ↑ comercio e inversión
- ↑ exportaciones
- ↑ empleos
- ↑ productividad y competitividad
- ↑ crecimiento
- ↓ pobreza
- ↑ Integración con CA
- > opciones para el consumidor



Ambiental fomenta:

- ↑ Disciplina para el cuidado y mejoramiento del ambiente
- el comercio en armonía con el ambiente



Social promueve:

- ↑ respeto a los derechos laborales
- ↑ crecimiento → ↑ gasto social (educación y salud)
- La aplicación de Agenda de Acompañamiento para sectores vulnerables
- ↑ empleos y contribuir a ↓ pobreza → < problemas sociales

Institucional contribuye a:

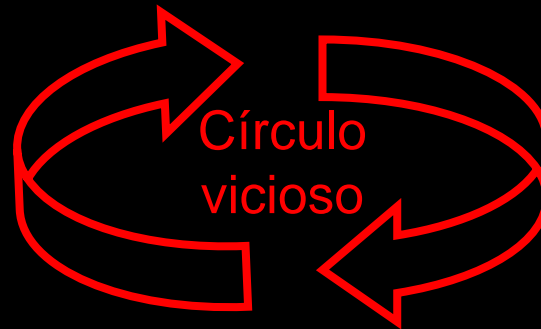
- ↑ transparencia
- Modernizar el aparato estatal
- ↑ la eficiencia del Estado
- ↓ corrupción



Costa Rica SIN el TLC pone un freno en el camino hacia el Desarrollo

Económico desestimula:

- Comercio y la inversión
- La creación de empleos
- Competitividad de los productos de CR
- Crecimiento
- La culminación del proceso de Unión Aduanera
- Limita la posibilidad de escogencia del consumidor



Social podría:

- Aumentar la inestabilidad social:
 - ↓ empleos y contribuir a ↑ pobreza → > problemas sociales
- Dificulta la obtención de recursos para atender el gasto social

Institucional se tendería a:

- Mantener el status quo
- A posponer las reformas que el país necesita

